ΕΘΝΙΚΟ ΚΕΝΤΡΟ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ & ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΙΝΣΤΙΤΟΥΤΟ ΕΠΙΜΟΡΦΩΣΗΣ

Διαμόρφωση και Εφαρμογή Δημόσιων Πολιτικών σε ένα Μεταβαλλόμενο Διεθνές, Ευρωπαϊκό και Εθνικό Περιβάλλον

Δρ. Μιχάλης Χρηστάκης
Γενικός Γραμματέας του Δήμου Αμαρουσίου Αττικής
Ειδικός Επιστήμονας του Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης

Email: mchris@maroussi.gr
Τηλέφωνο Επικοινωνίας: 213-2038304/305

4η ΘΕΜΑΤΙΚΗ ΕΝΟΤΗΤΑ:
Νέες Δημόσιες Πολιτικές

Τί είναι οι Νέες Δημόσιες Πολιτικές;

Οι δημόσιες πολιτικές περιλαμβάνουν τις ουσιαστικές αποφάσεις που ρυθμίζουν επιμέρους τομείς της οικονομίας και κοινωνίας και ως προς αυτό αποτελούν πολιτικό διακύβευμα.

Η διαμόρφωση και υλοποίηση των δημοσίων πολιτικών αποτελεί διαδικασία που εμπλέκει τις σχέσεις κράτους – κοινωνίας.

Τόσο το περιεχόμενο όσο και οι διαδικασίες παραγωγής των δημοσίων πολιτικών συνδέονται άμεσα με τη λειτουργία του πολιτικού συστήματος.

Η διοίκηση αποτελεί το μηχανισμό υποστήριξης τόσο του σχεδιασμού, όσο και της υλοποίησης των δημοσίων πολιτικών.

Νέες Δημόσιες Πολιτικές είναι αυτές που εφαρμόζονται από το έτος 2010 και είναι οι εξής:

- Ο Νόμος 3852/2010 Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης
- Ο Νόμος 3861/10 Ενίσχυση της διαφάνειας με την υποχρεωτική ανάρτηση νόμων και πράξεων των κυβερνητικών, διοικητικών και αυτοδιοικητικών οργάνων στο Διαδίκτυο Πρόγραμμα Διαύγεια
- Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση
- Επιχειρησιακό Σχέδιο ΕΛΛ.Α.Δ.Α.

«ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗΣ»

- **Νόμος:** ***Ν.3852/2010 "Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης"***

- **Σε ισχύ από:** 1/1/2011

Στόχοι «ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗ»

- Διοικητική, οικονομική και πολιτική αναδιάρθρωση της τοπικής αυτοδιοίκησης
- Ενίσχυση της Συλλογικής Λειτουργίας της Αυτοδιοίκησης
- Αναβάθμιση Αρμοδιοτήτων Οικονομικού Ελέγχου
- Θεσμοποίηση της Συμμετοχής και Ανταλλαγής Επιχειρημάτων με Εκπρόσωπους της Τοπικής Κοινωνίας
- Εδραίωση της Εσωτερικής Διαμεσολάβησης μεταξύ πολιτών-επιχειρήσεων και Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης
- Εξασφάλιση της ομαλής συνέχειας στην άσκηση των αρμοδιοτήτων και της εξυπηρέτησης των πολιτών
- Εξορθολογισμός, διαφάνεια, συγχώνευση και περιορισμός ΝΠΔΔ και Επιχειρήσεων Δήμων & Περιφερειών
- Εκπόνηση νέων πρότυπων Οργανισμών Εσωτερικής Υπηρεσίας των δήμων, των περιφερειών και των αποκεντρωμένων διοικήσεων

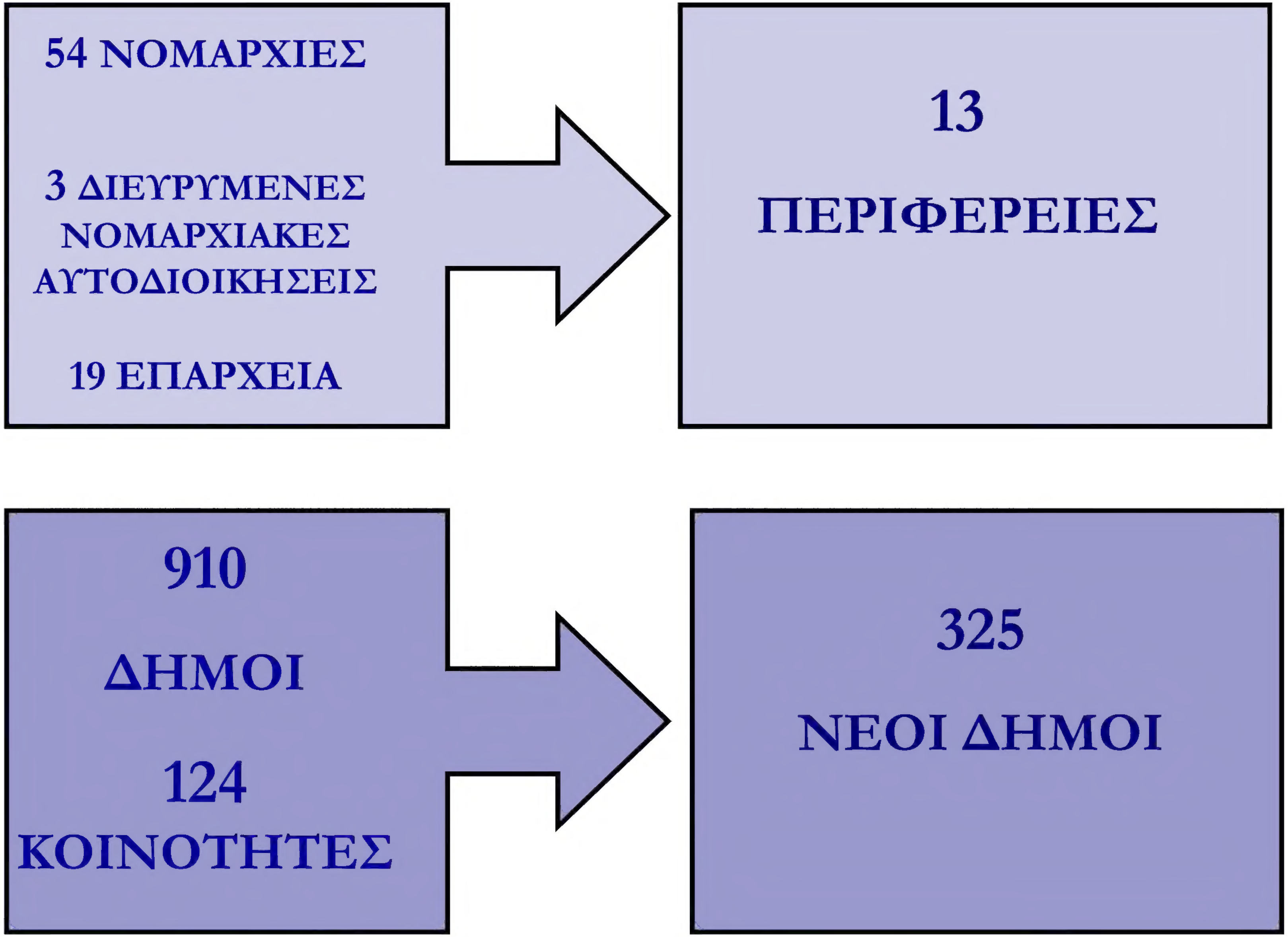
Ο Νέος Χάρτης της Τ.Α.

ΕΠΑΝΑΘΕΜΕΛΙΩΣΗ ΤΗΣ ΠΡΩΤΟΒΑΘΜΙΑΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

ΜΕ *ΛΙΓΟΤΕΡΟΥΣ ΚΑΙ ΙΣΧΥΡΟΤΕΡΟΥΣ* ΔΗΜΟΥΣ

ΔΗΜΟΙ :

1. ΙΣΧΥΡΕΣ ΜΟΝΑΔΕΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ
2. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΙΚΟΙ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΤΕΣ ΠΟΙΟΤΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΠΡΟΣ ΟΦΕΛΟΣ ΤΩΝ ΠΟΛΙΤΩΝ


54 ΝΟΜΑΡΧΙΕΣ
3 ΔΙΕΥΡΥΜΕΝΕΣ ΝΟΜΑΡΧΙΑΚΕΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΕΙΣ
19 ΕΠΑΡΧΕΙΑ
13
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΕΣ
910
ΔΗΜΟΙ
124
ΚΟΙΝΟΤΗΤΕΣ
325
ΝΕΟΙ ΔΗΜΟΙ

ΑΡΘΡΟ 101 ΠΑΡ.2 ΣΥΝΤΑΓΜΑΤΟΣ

«Η διοικητική διαίρεση της χώρας διαμορφώνεται με βάση τις γεωοικονομικές, κοινωνικές και συγκοινωνιακές συνθήκες»

«Δι@ύγεια»

Δι@ύγεια
διαφάνεια στο κράτος

- **Νόμος:** N.3861/10 *"Ενίσχυση της διαφάνειας με την υποχρεωτική ανάρτηση νόμων και πράξεων των κυβερνητικών, διοικητικών και αυτοδιοικητικών οργάνων στο Διαδίκτυο "Πρόγραμμα Διαύγεια"*

ΠΡΟΣΒΑΣΗ ΣΕ ΟΛΕΣ ΤΙΣ ΑΠΟΦΑΣΕΙΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΤΟΜΕΑ ΠΟΥ ΑΦΟΡΟΥΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ ΜΕ ΤΗΝ ΥΠΟΧΡΕΩΤΙΚΗ ΑΝΑΡΤΗΣΗ ΤΟΥΣ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

Δι@ύγεια
διαφάνεια στο κράτος

Για κάθε όργανο των Δήμων, των Περιφερειών και των Νομικών Προσώπων τους εισάγεται για 1η φορά στην Ελλάδα υποχρέωση ανάρτησης κάθε απόφασής τους, προκειμένου αυτή να είναι εκτελεστή, με μόνη εξαίρεση τα θέματα δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα ή απορρήτου.

Στόχοι Προγράμματος «Δι@ύγειας»

- Ενίσχυση **χρηστής διοίκησης, διαφάνειας** και **αξιοκρατίας** σε όλα τα στάδια λήψης αποφάσεων στη σύγχρονη δημόσια διοίκηση
- Αποτελεσματικότερος **δημόσιος έλεγχος**
- Ευρεία **Δημοσιότητα** κυβερνητικής και διοικητικής δράσης
- Μέγιστη **πρόσβαση** στην **πληροφορία** που προοδευτικά θα συντελέσει σε αλλαγή κουλτούρας σε όλη τη Δημόσια Διοίκηση
- Εξασφάλιση **υπευθυνότητας** και ουσιαστικής **λογοδοσίας** των αυτοδιοικητικών αρχών μέσα από την υποχρεωτική ανάρτηση των πράξεων στο διαδίκτυο
- Δημιουργία ενός νέου μοντέλου στη σχέση Πολίτη - Κράτους

Δι@ύγεια
διαφάνεια στο κράτος

Υποχρέωση ανάρτησης

- Υποχρεούνται εφεξής να αναρτούν τις αποφάσεις & πράξεις τους στο Διαδίκτυο
  - Δημόσιοι Φορείς, ΝΠΔΔ, Περιφέρειες, ΔΕΚΟ, Φορείς ΟΤΑ
- Αναρτώνται
  - Νόμοι & Προεδρικά Διατάγματα
  - Πράξεις και Αποφάσεις
    - Πρωθυπουργός & Συλλογικά Κυβερνητικά Όργανα
    - Υπουργοί & Υφυπουργοί
    - Γενικοί & Ειδικοί Γραμματείς
    - Οργανα Διοίκησης
      - Νομικών Προσώπων Δημοσίου (ΝΠΔΔ)
      - Νομικών Προσώπων Ιδιωτικού Δικαίου (ΝΠΙΔ)
      - Ανεξάρτητες & Ρυθμιστικές Διοικητικές Αρχές
      - Νομικό Συμβούλιο του Κράτους
      - Φορέων ευρύτερου Δημόσιου Τομέα
      - Φορέων ΟΤΑ α′ & β′ βαθμού

Δι@ύγεια
διαφάνεια στο κράτος

Κατηγορίες Πράξεων

- Πεδίο εφαρμογής Ν.3861/10 άρθ. 2 παρ. 4
  - 22 κατηγορίες υποχρεωτικά αναρτητέων πράξεων
- Οι αποφάσεις πλέον δεν εκτελούνται εάν δεν είναι αναρτημένες στη Διαύγεια και δεν έχουν αριθμό ΑΔΑ.

Οι πράξεις αναρτούνται σε κεντρικό διαδικτυακό τόπο του Εθνικού Τυπογραφείου (et.diavgeia.gov.gr)

Δι@ύγεια
διαφάνεια στο κράτος

Πλάνο εφαρμογής του προγράμματος Δι@ύγεια;

- Πράξεις Πρωθυπουργού, Υπουργικού Συμβουλίου και των συλλογικών κυβερνητικών οργάνων, των Υπουργών, Αναπληρωτών Υπουργών, Υφυπουργών, Γενικών και Ειδικών Γραμματέων, Υπουργείων και Περιφερειών, Ειδικών Γραμματέων Υπουργείων των οργάνων, στα οποία τα ως άνω όργανα έχουν χορηγήσει εξουσιοδότηση υπογραφής ή μεταβιβάσει το αντίστοιχο δικαίωμα
  - από την **1η Οκτωβρίου 2010**
- Πράξεις των οργάνων διοίκησης των ΝΠΔΔ, των οργάνων διοίκησης των φορέων του ευρύτερου δημόσιου τομέα, των ανεξάρτητων και ρυθμιστικών αρχών και του Νομικού Συμβουλίου του κράτους
  - από την **1η Νοεμβρίου 2010**
- Αποφάσεις και πράξεις των φορέων των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης Α' και Β' Βαθμού
  - από την **15η Μαρτίου 2011**

Δι@ύγεια
διαφάνεια στο κράτος

Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση

Αντικείμενο του Σχεδίου Νόμου:

α) η αναγνώριση του δικαιώματος των φυσικών και νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου (εφεξής ΝΠΙΔ) να επικοινωνούν και να συναλλάσσονται με τους φορείς του δημόσιου τομέα με χρήση τεχνολογιών πληροφορικής και επικοινωνιών (εφεξής ΤΠΕ) και

β) η ρύθμιση της χρήσης των ΤΠΕ από τους φορείς του δημόσιου τομέα εντός του πλαισίου και για τις ανάγκες της λειτουργίας τους και την υποστήριξη της άσκησης των αρμοδιοτήτων και των συναλλαγών τους.

Πεδίο εφαρμογής:

α) κατά την άσκηση αρμοδιοτήτων (π.χ. έκδοση πράξεων από φορείς του δημόσιου τομέα με χρήση ΤΠΕ κ.ά.)

β) ηλεκτρονική επικοινωνία και παροχή υπηρεσιών ηλεκτρονικής διακυβέρνησης μεταξύ των φορέων του δημόσιου τομέα και των φυσικών ή/και των ΝΠΙΔ.

γ) πρόσβαση των φυσικών προσώπων ή των ΝΠΙΔ σε δημόσια ηλεκτρονικά έγγραφα και η διάθεσή τους για περαιτέρω χρήση

Στόχοι Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης

- **Διαφάνεια** στις δράσεις της δημόσιας διοίκησης
- **Απλούστευση** των **διοικητικών διαδικασιών** και **μείωση** της **γραφειοκρατίας** μέσα απο την αξιοποίηση των Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών
- Δημιουργία μιας αποδοτικής και φιλικής στον πολίτη Ηλεκτρονικής Δημόσιας Διοίκησης
- Οι υπηρεσίες της Δημόσιας Διοίκησης **κοντά στον πολίτη**
- **Συνεργασία** μεταξύ των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης και του Αποκεντρωμένου Κράτους

Έργα προώθησης της ηλεκτρονικής διακυβέρνησης:

- Πρόγραμμα **ΠΟΛΙΤΕΙΑ** 2005-2010, Εθνικό Σχέδιο για τη Δημόσια Διοίκηση
- Πρόγραμμα **ΕΡΜΗΣ**, Εθνική Πύλη Δημόσιας Διοίκησης
- Πρόγραμμα **ΣΥΖΕΥΞΙΣ**, Εθνικό Δίκτυο Δημόσιας Διοίκησης
- Πρόγραμμα **"Semantic Gov"**, Ολοκληρωμένες Δημόσιες Υπηρεσίες στον Πολίτη

Επιχειρησιακό Σχέδιο ΕΛΛ.Α.Δ.Α.

(ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΑΡΧΙΤΕΚΤΟΝΙΚΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΑΙ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ)

Μέσω του **Επιχειρησιακού Σχεδίου ΕΛΛ.Α.Δ.Α.**, προβλέπεται:

- Η εγκατάσταση και λειτουργία **1000 νέων e-ΚΕΠ.**
- Η λειτουργία της **«έξυπνης κάρτας πολίτη /δημότη».**
- Η **λειτουργική ενοποίηση των πληροφοριακών συστημάτων των Δήμων, των Περιφερειών και των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων**.

Αναδιοργάνωση του Κράτους

Κεντρικοί Άξονες:

α) Δημιουργία Αποκεντρωμένης Διοίκησης

β) Μείωση της Δημόσιας Διοίκησης και Ενίσχυση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης (π.χ. με μείωση υπουργείων και αύξηση υφυπουργείων και γενικών γραμματειών).

γ) Διεύρυνση των αρμοδιοτήτων των Δήμων και νέος αναπτυξιακός ρόλος της Αυτοδιοίκησης β΄ βαθμού (των Περιφερειών).

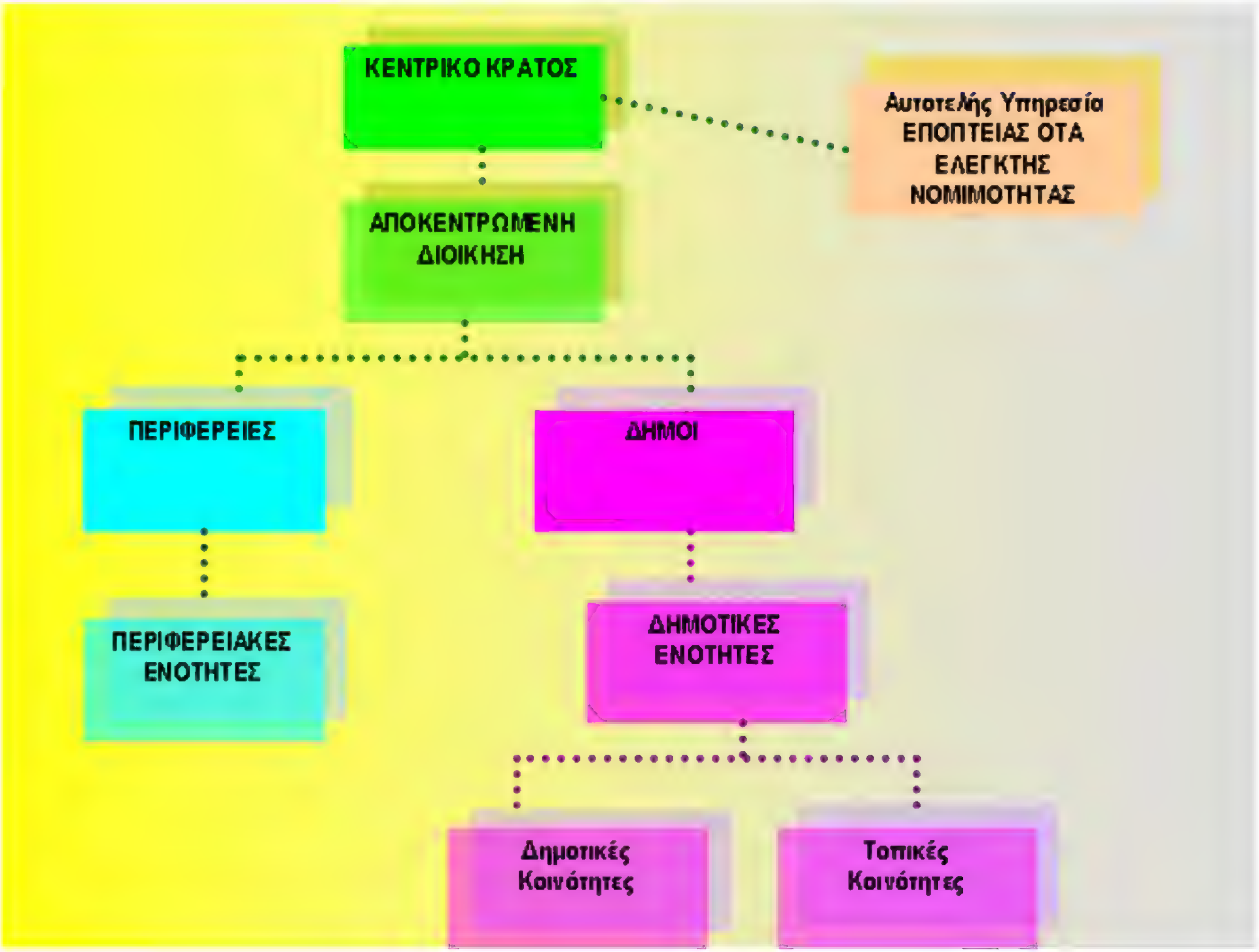
δ) Ενσωμάτωση νέων αρχών Δημοκρατικής Διακυβέρνησης:

- **Συμμετοχή του πολίτη**
- **Διαβούλευση προτού ληφθούν αποφάσεις**
- **Διαφάνεια στην άσκηση εξουσίας**
- **Λογοδοσία εκείνων που ασκούν δημόσια εξουσία**

Στόχοι Αναδιοργάνωσης του Κράτους

- Περιορισμός δαπανών των φορέων της δημόσιας διοίκησης
- Εξορθολογισμός του συστήματος αμοιβών και διαχείρισης ανθρωπίνων πόρων των φορέων της δημόσιας διοίκησης
- Έμφαση στην ενίσχυση του ελέγχου των δαπανών, αλλά και στη στοχοθεσία, μέτρηση αποτελεσμάτων και αξιολόγηση της αποδοτικότητας και της ποιότητας των παρεχόμενων υπηρεσιών
- Διασφάλιση της εσωτερικής ομοιογένειας, τυποποίησης και διαλειτουργικότητας των φορέων
- Καλύτερη εξυπηρέτηση και βέλτιστη ικανοποίηση των αναγκών του πολίτη
- Ολοκληρωμένη πολιτική ανάπτυξης του ανθρωπίνου δυναμικού

Δομή του Κεντρικού - Αποκεντρωμένου Κράτους – Περιφερειών - Αυτοδιοίκησης



Προκλήσεις για την επιτυχία της μεταρρύθμισης:

- Ορθολογική ανακατανομή, επιμόρφωση και κινητοποίηση του προσωπικού
- Άμεση ανταπόκριση των υπηρεσιών στις νέες τους αρμοδιότητες και εξυπηρέτηση πολιτών
- Εκκαθάριση αρμοδιοτήτων και απλοποίηση διαδικασιών
- Εφαρμογή σύγχρονων μεθόδων διοίκησης και διαχείρισης (στοχοθεσία, δείκτες, αναλυτική λογιστική, ηλεκτρονική διακυβέρνηση)
- Ανάδειξη ικανών και οραματικών ηγεσιών στους ΟΤΑ
- Συγκρότηση κάθετων και οριζόντιων μεταρρυθμιστικών δικτύων
- Ουσιαστική αξιοποίηση νέων θεσμών συμμετοχής

Εφαρμογή

- Απογραφή με στόχο τη συγχώνευση Δημόσιων Υπηρεσιών, Οργανισμών και Φορέων του Δημόσιου Τομέα

- **Πλάνο εφαρμογής**:
  - **1η συγχώνευση** → 1ος κατάλογος κατάργησης φορέων δημοσίου τομέα (*1ο εξάμηνο 2010*)
  - **2η συγχώνευση** → 2ος κατάλογος κατάργησης φορέων δημοσίου τομέα (*1ο εξάμηνο 2011*)

Υλοποίηση της Πράξης
«Αναμόρφωση του Κράτους: Προς ένα επιτελικό κράτος»
(eyssep@ypes.gov.gr)
που εντάσσεται στο Ε.Π. ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗ 2007-2013

ΠΗΓΕΣ

- http://www.ypes.gr/el/Regions/programma/
- http://kallikratis.ypes.gr/
- http://www.diavgeia.gov.gr
- www.opengov.gr

Ευχαριστώ για την προσοχή σας!

Δρ. Μιχάλης Χρηστάκης
Γενικός Γραμματέας του Δήμου Αμαρουσίου Αττικής
Ειδικός Επιστήμονας του Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης

Email: mchris@maroussi.gr
Τηλέφωνο Επικοινωνίας: 213-2038304/305